



АДМИНИСТРАЦИЯ НИЖНЕВАРТОВСКОГО РАЙОНА
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИКИ

ул. Ленина, 6, г. Нижневартовск, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра (Тюменская область), 628616
Телефон: (3466) 49-84-27, тел./факс: (3466) 49-86-26, электронная почта: econ@nvrain.ru

24.09.2020 № 13-10845/0

Заключение

об оценке регулирующего воздействия (далее - ОРВ) проекта постановления администрации района «Об утверждении порядка предоставления субсидии для общественных объединений пожарной охраны, осуществляющих свою деятельность на территории района»

Департамент экономики администрации района (далее - уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации района, экспертизы и оценки фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов администрации района, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением администрации района от 18.07.2016 № 1726 (далее – Порядок), рассмотрев проект постановления администрации района «Об утверждении порядка предоставления субсидии для общественных объединений пожарной охраны, осуществляющих свою деятельность на территории района», пояснительную записку к нему, сводный отчет об оценке регулирующего воздействия, и свод предложений, содержащий результаты публичных консультаций, подготовленные муниципальным казенным учреждением Нижневартовского

района «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям» (далее – регулирующий орган) сообщает следующее.

Проект муниципального нормативного правового акта (далее – проект акта) направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект акта разработан в соответствии со статьей 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 31.1 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», статьей 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федерального закона от 06.05.2011 № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране», постановлением Правительства Российской Федерации от 07.05.2017 № 541 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями», статьей 4 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 30.09.2011 № 86-оз «О добровольной пожарной охране», в целях реализации муниципальной программы «Безопасность жизнедеятельности в Нижневартовском районе» утвержденной постановлением администрации района от 26.10.2018 № 2436, а так же социальной поддержки и стимулирования труда граждан, принимающих участие в обеспечении пожарной безопасности на территории района и проведению профилактической и агитационной работы, направленной на предотвращение возникновения пожаров и загораний на территории района.

Степень регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта средняя.

Информация об ОРВ проекта акта размещена на сайте <http://regulation.admhmao.ru> 07.08.2020.

Органом, осуществляющим оценку регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта, проведены публичные консультации в период с 07.08.2020 года по 21.08.2020 года.

Предлагаемое правовое регулирование затрагивает интересы общественных организаций «Добровольные пожарные дружины», не являющихся государственными (муниципальными) учреждениями претендующих на получение субсидии. По информации регулирующего органа, на дату разработки проекта, в Нижневартовском районе по данному направлению осуществляют деятельность 8 организаций.

В соответствии с методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающие в связи с исполнением требований регулирования, подготовленные муниципальным казенным учреждением Нижневартовского района «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям» рассчитаны издержки одного потенциального адресата правового регулирования связанные с необходимостью подготовки и предоставления заявления на получение субсидии составляют 440,00 рублей.

Сведения об организациях, извещенных о проведении публичных консультаций: общественная организация Нижневартовского района «Ассоциация развития и поддержки малого и среднего бизнеса», А.Ф. Майданов общественный представитель Уполномоченного по защите прав предпринимателей в ХМАО – Югре, общественное учреждение «Добровольная пожарная команда сельского поселения Аган», общественное учреждение «Добровольная пожарная дружина сельского поселения Вата», общественное учреждение «Добровольная пожарная дружина сельского поселения Ваховск», общественное учреждение «Добровольная пожарная дружина сельского поселения Зайцева Речка», общественное учреждение «Добровольная пожарная дружина сельского поселения Ларьяк», общественное учреждение «Добровольная пожарная дружина сельского поселения Новоаганск», общественное учреждение

«Добровольная пожарная дружина сельского поселения Покур», некоммерческая организации Хуторское казачье общество «Излучинск».

По информации регулирующего органа при проведении публичных консультаций поступили отзывы от следующих участников:

- 4 отзыва о концептуальном одобрении проекта акта, без замечаний и предложений (от общественного учреждения «Добровольная пожарная команда сельского поселения Аган», общественного учреждения «Добровольная пожарная дружина сельского поселения Вата», общественного учреждения «Добровольная пожарная дружина сельского поселения Новоаганск», общественного учреждения «Добровольная пожарная дружина сельского поселения Покур» (отзыв поступил через портал <https://regulation.admhmao.ru>)),

- в 1 отзыве от А.Ф. Майданова общественного представителя Уполномоченного по защите прав предпринимателей в ХМАО – Югре (отзыв поступил через портал <https://regulation.admhmao.ru>) содержалось 2 предложения:

1. в п. 4.1. Порядка сократить сроки рассмотрения заявлений и приложенных к нему документов на предоставление субсидии до 10 рабочих дней;

2. в п. 5.5. Порядка сократить сроки для перечисления субсидии на расчетный счет общественного объединения пожарной охраны до 10 рабочих дней с момента подписания постановления администрации района о предоставлении субсидии.

Которые были рассмотрены и учтены при доработке проекта регулирующим органом.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при подготовке проекта муниципального нормативного правового акта регулирующим органом:

а) не соблюден порядок проведения ОРВ.

Регулирующим органом в адрес уполномоченного органа для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия проекта акта направлен не полный пакет документов, предусмотренный п. 28 Порядка.

- в своде предложений по результатам проведения публичных консультаций указано, что поступило 5 отзывов от различных организаций, однако копии указанных отзывов не были предоставлены;

- к своду предложений не приложены копии писем, направленных в адрес участников публичных консультаций, о результатах рассмотрения их предложений или замечаний к проекту муниципального нормативного правового акта;

- в пояснительной записке к проекту акта отсутствует следующая информация:

- описание субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием;

- описание обязанностей, запретов и ограничений, которые предполагается возложить (ввести) на (для) субъекты (ов) предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых проектом муниципального нормативного правового акта изменений в содержании существующих обязанностей, запретов и ограничений указанных субъектов;

- оценка расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием;

- оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий.

б) информация, представленная в сводном отчете о результатах проведения ОРВ проекта акта, своде предложений по результатам

проведения ОРВ, свидетельствует о некачественном проведении процедур ОРВ, а также подготовки сводного отчета о результатах проведения ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта, и (или) выводы, сделанные в сводном отчете, являются необоснованными относительно вводимого государственного регулирования и позиции участников публичных консультаций.

В сводном отчете о результатах ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта (далее – сводный отчет) указано о получении в ходе проведения публичных консультаций 1 предложения, которое было учтено, при этом в своде предложений по результатам проведения публичных консультаций указано, что поступило 2 предложения от общественного представителя уполномоченного по защите прав предпринимателей в ХМАО-Югре Майданова А.Ф. которые были рассмотрены и приняты регулирующим органом. Учитывая то что, предложения были приняты в доработанном проекте акта, целесообразно будет исключить пункт 4.11. проекта акта, в котором указано что субсидия перечисляется в течение 20 рабочих дней после предоставления документов. Вместе с тем в пункте 5.5. проекта акта, указано, что перечисление субсидии на расчетный счет общественного объединения пожарной охраны осуществляет департамент финансов администрации района в течение 10 рабочих дней с момента подписания постановления администрации района о предоставлении субсидии на основании заключенного Договора. Однако в пункте 4.4. проект акта, указано что, решение Комиссии оформляется протоколом, на основании которого Уполномоченный орган в течение 10 (десяти) рабочих дней подготавливает проект постановления администрации района о предоставлении субсидии. Далее в пункте 4.5. проекта акта, установлено что, постановление является основанием для заключения договора между администрацией района и получателем субсидии в течение 10 (десяти) рабочих дней со дня издания постановления администрации района о представлении субсидии на основании типовой формы,

установленной департаментом финансов администрации района (далее - Договор). На основании заключенного договора осуществляется предоставление субсидии. В результате в совокупности пунктов 4.4. и 4.5. общий срок составляет 20 (двадцать) рабочих дней, что не соответствует сроку, установленному в пункте 5.5. (10 рабочих дней) проекта акта.

В пункте 4.1. сводного отчета не указано, в каких муниципальных образованиях действуют аналогичные муниципальные нормативные правовые акты.

В пункте 6.1. сводного отчета содержится информация о выделении дополнительного финансирования, однако в пункте 9. сводного отчета описание расходов бюджета муниципального образования отсутствует.

В пункте 10 сводного отчета не учтены расходы получателей субсидии, предусмотренные в соответствии с пунктами 7.2.1. – 7.2.8 приложения 1 к проекту акта при предоставлении отчет об использовании субсидии.

в) публичные консультации были организованы некачественно.

Регулирующим органом не направлены письма, в адрес участников публичных консультаций, о результатах рассмотрения их предложений, предусмотренные п. 28 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации района, экспертизы и оценки фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов администрации района, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного Постановлением администрации района от 18.07.2016 № 1726.

г) в проекте муниципального нормативного правового акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению

необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и бюджета муниципального образования.

В соответствии с пунктом 9 части 1 и частью 3 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселений относится к вопросам местного значения городских и сельских поселений.

В наименовании проекта акта указано название «Об утверждении порядка предоставления субсидии для общественных объединений пожарной охраны, осуществляющих свою деятельность на территории района», при этом пунктом 1 проекта акта утверждается «Порядок о выплате субсидии для общественных объединений пожарной охраны, осуществляющих свою деятельность на территории района», согласно приложению 1.

В пункте 1.1. приложения 1 к проекту акта указано, что настоящий порядок (далее - Порядок) определяет цели, условия и порядок предоставления субсидии на финансовое обеспечение затрат некоммерческим организациям на финансовую поддержку деятельности добровольных пожарных дружин, однако в пункте 1.2 приложения к проекту акта используются понятия:

б) субсидия – средства, предоставляемые из бюджета района на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения затрат ее получателю.

в) получатель субсидии – общественное объединение пожарной охраны, осуществляющее свою деятельность на территории района, зарегистрированное в качестве юридического лица и заключившее Договор с администрацией района и включенное в Реестр общественных объединений пожарной охраны Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и Реестр добровольных пожарных Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, а так же в пункте 1.5. установлена категория получателей субсидии -

некоммерческие организации, не являющиеся государственными (муниципальными) учреждениями.

Пункт 3.3. приложения 1 к проекту акта предусмотрено, что Субсидия не предоставляется в следующих случаях:

при нахождении получателя субсидии в стадии ликвидации или банкротства;

не представившим полный перечень документов, предусмотренных настоящим Порядком.

В соответствии с подпунктом "в" пункта 4 общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 7 мая 2017 года N 541 основаниями для отказа получателю субсидии в предоставлении субсидии является:

несоответствие представленных получателем субсидии документов требованиям, определенным в муниципальном нормативном правовом акте, или непредставление (предоставление не в полном объеме) указанных документов;

недостоверность информации, содержащейся в документах, представленных получателем субсидии;

иные основания для отказа, определенные правовым актом (при необходимости).

Так же в пункте 4.2. указано, что в получении субсидии Заявителю отказывается при наличии одного из следующих оснований:

несоответствие представленных документов требованиям, предусмотренным настоящим Порядком;

предоставление недостающих документов позже срока подачи заявления;

недостоверность представленной Заявителем информации, указанной в настоящем Порядке.

Данные нормы предусматривают неоднозначное толкование положений проекта постановления. А так же в тексте проекта понятие «Заявитель» не предусмотрено, в разделе «Общие положения» установлено только понятие «Получатель субсидии».

Пунктом 3.4. приложения 1 к проекту акта предусмотрено что, в целях получения субсидии, необходимо предоставить, следующие документы:

заявку на предоставление субсидии, заверенную подписью руководителя либо уполномоченного лица и печатью некоммерческой организации, по форме согласно приложению 1 к настоящему Порядку;

направление расходов деятельности добровольной пожарной дружины, источником финансового обеспечения которых является субсидия, по форме согласно приложению 2 к настоящему Порядку.

смету с расчетом на предполагаемые затраты, согласованную с муниципальным казенным учреждением Нижневартовского района «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям»;

копии учредительных документов, заверенные нотариально или с предъявлением оригиналов;

копию свидетельства о государственной регистрации в качестве юридического лица, заверенную нотариально или с предъявлением оригинала;

выписку из Единого государственного реестра юридических лиц, выданную налоговым органом не ранее, чем за 10 календарных дней до дня подачи заявления о предоставлении субсидии;

выписку из реестра общественных объединений пожарной охраны Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и реестра добровольных пожарных Ханты-Мансийского автономного округа - Югры;

список добровольной пожарной дружины, подписанный руководителем некоммерческой организации, заверенный печатью НКО.

свидетельство о постановке на учет в налоговом органе в качестве юридического лица;

копию договора с банком об открытии расчетного счета на имя Получателя субсидии;

справку из налогового органа об отсутствии у заявителя задолженности в бюджеты всех уровней, внебюджетные фонды;

копия свидетельства о постановке на налоговый учет.

При этом не уточняется, какие именно, необходимо предоставить копии учредительных документов, заверенные нотариально или с предъявлением оригиналов, указанные в абзаце 4. В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 7 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» регулирующий орган самостоятельно запрашивает в порядке межведомственного информационного взаимодействия: справку об отсутствии на дату подачи заявки неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, а также выписку из Единого государственного реестра юридических лиц. Считаем, излишним требовать документы, указанные в абзаце 10 и 13 пункта 3.4. приложения 1 к проекту акта.

Пунктами 4.9.1 - 4.9.8. предусмотрено предоставление дополнительных документов для перечисления субсидии, при этом в пункте 3.4. отсутствуют данные требования.

В проекте акта отсутствует требование об обязательной проверке главным распорядителем как получателем бюджетных средств и уполномоченным органом государственного (муниципального) финансового контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий

получателями субсидий, а также согласие получателей субсидии на осуществление таких проверок.

На основе проведенной ОРВ проекта акта с учетом представленной регулирующим органом информации в сводном отчете об ОРВ, своде предложений, содержащем результаты публичных консультаций, пояснительной записке к проекту акта, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

выбор правового регулирования регулирующим органом не обоснован, проект муниципального нормативного правового акта остается без согласования и подлежит направлению в адрес регулирующего органа для повторного проведения процедур, предусмотренных Порядком, после приведения проекта акта в соответствие со статьей 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и постановлением Правительства Российской Федерации от 07.05.2017 № 541 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями».

Исполняющий обязанности
директора департамента
экономики администрации района

Н.А. Зиярова

Согласовано:

Начальник отдела инвестиций и
проектной деятельности департамента
экономики администрации района

Ж.Ю. Ламкова

Исполнитель:
Э.М. Габова
8(3466)498593, 8(982)1859124